ПРАВИТЕЛЬСТВО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

02.08.2010 г. Оренбург N 516-п

## О создании единых дежурно-диспетчерских служб в городских округах и муниципальных районах Оренбургской области

В соответствии с Федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 31 декабря 2004 года № 894 «Об утверждении Перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб», от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации», постановлением Правительства Оренбургской области от 30 ноября 2009 года № 593-п «Об утверждении положения об Оренбургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», решением комиссии Правительства Оренбургской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 10 февраля 2010 года:

1. Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области:

1.1. Создать единую дежурно-диспетчерскую службу на базе городского округа (муниципального района) или пожарных частей местного гарнизо-

на пожарной охраны (далее – ЕДДС МО) на основе штатных единиц, содержащихся за счет средств местного бюджета.

1.2. Разработать и утвердить:

положение о ЕДДС МО согласно приложению № 1;

структуру, порядок комплектования и подготовки кадров ЕДДС МО согласно приложению № 2;

штатное расписание ЕДДС МО согласно приложению № 3.

1.3. При разработке положения о ЕДДС МО и организации ее работы руководствоваться ГОСТом Р 22.7.01-99 и методическими рекомендациями по внедрению и организации функционирования системы вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112», утвержденными приказом МЧС России от 9 апреля 2009 года № 224.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства Оренбургской области Рогожкина В.А.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Губернатор Ю.А.Берг

Приложение № 1
к постановлению
Правительства области
от 02.08.2010 № 516-п

# I. Примерное положение о единой дежурно-диспетчерской службе городского округа (муниципального района) Оренбургской области

1. Положение о единой дежурно-диспетчерской службе городского округа (муниципального района) Оренбургской области (далее – ЕДДС МО) определяет основные задачи, функции и права ЕДДС МО.

2. ЕДДС МО является органом повседневного управления соответствующего муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС).

3. ЕДДС МО является вышестоящим органом повседневного управления для всех экстренных дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) и ДДС организаций (объектов), расположенных на территории муниципального образования.

ЕДДС МО предназначена для приема-передачи сигналов боевого управления, сигналов на изменение режимов функционирования звеньев территориальной подсистемы РСЧС, приема сообщений о пожарах, авариях, катастрофах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях (далее – ЧС) от населения и организаций, оперативного реагирования и координации совместных действий ДДС, оперативного управления силами и средствами аварийно-спасательных служб и формирований, других сил постоянной готовности, расположенных на территории муниципального образования, а также для организации взаимодействия с соседними муниципальными образованиями.

4. Общее руководство ЕДДС МО осуществляет глава администрации муниципального образования, непосредственное – заместитель главы администрации – председатель комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования.

5. ЕДДС МО в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, законами Оренбургской области, указами и распоряжениями Губернатора Оренбургской области, постановлениями Правительства Оренбургской области, другими норма-

тивными правовыми актами в решении вопросов организации тушения пожаров и предупреждения ЧС, стихийных бедствий и ликвидации их последствий на территории муниципального образования.

6. ЕДДС МО создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Оренбургской области от 30 ноября 2009 года № 593-п «Об утверждении положения об Оренбургской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Оренбургской области, главным управлением по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Оренбургской области.

## II. Основные функции ЕДДС МО

7. ЕДДС МО в рамках проведения постоянного контроля за оперативной обстановкой и своевременного реагирования на ее изменение осуществляет следующие функции:

прием от вышестоящих органов управления и доведение до руководящего состава сигналов боевого управления (оповещения) в соответствии с требованиями директивных документов;

прием, обработка, анализ и оценка достоверности поступивших сообщений о ЧС и обеспечение доведения этих сообщений в установленном порядке до руководителей муниципальных образований, аварийно-спасательных служб и формирований, других служб постоянной готовности, а также населения;

сбор, обобщение и анализ информации о состоянии экологической, техногенной, инженерной, медицинской и криминогенной обстановки, в том числе при возникновении ЧС, контроль за организацией работ по ликвидации ЧС;

обеспечение оперативного руководства и управления пожарно-спасательными подразделениями, а также аварийно-спасательными формированиями и силами постоянной готовности при реагировании на ЧС;

организация взаимодействия в установленном порядке с государственным учреждением «Центр управления в кризисных ситуациях МЧС России по Оренбургской области» (далее – ЦУКС МЧС России по Оренбургской области), органами управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям муниципальных образований (далее – органы управления), ЕДДС соседних муниципальных образований в целях оперативного реагирования на ЧС, обеспечение взаимного информационно-технического сопряжения с ДДС;

предварительная оценка (мониторинг), подготовка вариантов возможных решений на совместные действия сил и средств, привлекаемых к ликвидации ЧС;

обеспечение надлежащего функционирования и развития системы связи, автоматизированных систем управления, локальных вычислительных сетей, специализированных программно-технических комплексов и других элементов современных информационных технологий;

информирование ДДС, привлекаемых служб реагирования о сложившейся в ходе ЧС обстановке, ее изменениях, принятых и рекомендуемых решениях (мерах);

подготовка проектов докладов (донесений) об угрозе или возникновении ЧС и представление этих документов в вышестоящие органы управления по подчиненности;

доведение задач, поставленных вышестоящими органами управления РСЧС, до органов управления, ДДС и сил реагирования, осуществление контроля за исполнением данных задач;

обобщение сводной информации о происшедших ЧС и принятых мерах по их ликвидации.

## III. Режимы функционирования ЕДДС МО

8. ЕДДС МО функционирует в трех режимах мирного времени (повседневной деятельности, повышенной готовности и ЧС), а также при переводе гражданской обороны (далее – ГО) с мирного на военное положение, в условиях военного положения и в военное время.

9. В режиме повседневной деятельности ЕДДС МО осуществляет круглосуточное дежурство в готовности к экстренному реагированию на угрозу или возникновение ЧС. В этом режиме ЕДДС МО обеспечивает:

прием от населения и ДДС сообщений о любых чрезвычайных происшествиях (далее – ЧП), несущих информацию об угрозе или возникновении ЧС;

обобщение и анализ информации о ЧС за текущие сутки и представление соответствующих докладов по подчиненности;

поддержание в готовности к применению программно-технических средств автоматизации и связи;

осуществление контроля готовности ДДС в зоне ответственности, оперативное информирование диспетчерских смен об обстановке и ее изменениях;

внесение необходимых дополнений и изменений в банк данных, а также в структуру и содержание оперативных документов по реагированию на ЧС и пожары.

10. Взаимодействующие ДДС в режиме повседневной работы действуют в соответствии со своими ведомственными инструкциями и представляют в ЕДДС МО обобщенную статистическую информацию о ЧП, локальных ЧС и предпосылках к ним за прошедшие сутки.

11. Сообщения о ЧП, которые не относятся к сфере ответственности принявшей их ДДС, незамедлительно передаются соответствующей ДДС по предназначению. Сообщения, которые ДДС идентифицируют как сообщения об угрозе или возникновении ЧС, в первоочередном порядке передаются в ЕДДС МО.

12. В режим повышенной готовности ЕДДС МО и привлекаемые ДДС переводятся старшим оперативным дежурным ЦУКС МЧС России по Оренбургской области при угрозе возникновения ЧС в тех случаях, когда для ликвидации угрозы требуются совместные действия ДДС и ЕДДС МО.

В этом режиме ЕДДС МО дополнительно обеспечивает:

заблаговременную подготовку к возможным действиям в случае возникновения ЧС;

оповещение и персональный вызов должностных лиц комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования, администрации муниципального образования, пожарных частей, ДДС и сил постоянной готовности;

получение и обобщение данных наблюдения и контроля за обстановкой в области, на потенциально опасных объектах, а также за состоянием окружающей среды;

прогнозирование развития обстановки и подготовку предложений по действиям привлекаемых сил и средств, их доклад по подчиненности;

корректировку алгоритмов действий ЕДДС МО при реагировании на угрозу возникновения вероятной ЧС и уточнение порядка взаимодействия с другими ДДС;

координацию действий ДДС при принятии ими экстренных мер по предотвращению ЧС или смягчению ее последствий.

13. В режим ЧС ЕДДС МО и привлекаемые ДДС переводятся диспетчером ЕДДС МО. В этом режиме ЕДДС МО выполняет следующие задачи:

координация действий ДДС и привлекаемых сил и средств РСЧС при проведении работ по защите населения и территории от ЧС, выполнению мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов экономики и первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;

контроль за выдвижением и отслеживание передвижения оперативных групп в районе ЧС;

своевременное оповещение и информирование населения о складывающейся обстановке и опасностях в районе ЧС;

передача оперативной информации между органами управления при организации работ по ликвидации ЧС и в ходе аварийно-спасательных работ;

контроль за установлением и перемещением границ зон ЧС;

осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей среды в районе ЧС, обстановкой на аварийном объекте и прилегающей к нему территории.

14. В режимах повышенной готовности и ЧС информационное взаимодействие между ДДС осуществляется непосредственно через ЕДДС МО. Поступающая информация о сложившейся обстановке, принятых мерах, задей-

ствованных и требуемых дополнительных силах и средствах распространяется ЕДДС МО всем задействованным ДДС.

15. Функционирование ЕДДС МО при переводе ГО с мирного на военное положение (в условиях военного положения и в военное время) осуществляется в соответствии с планами ГО и защиты населения Оренбургской области от ЧС и инструкциями дежурному персоналу ДДС по действиям в условиях особого периода.

Пакеты на изменение режимов функционирования в условиях особого периода хранятся в специально оборудованных металлических сейфах в помещениях ЕДДС МО.

16. При функционировании ЕДДС МО в условиях особого периода в соответствии с планом ГО и защиты населения и территорий муниципальных образований Оренбургской области от ЧС предусматривается размещение дежурно-диспетчерских смен на защищенных пунктах управления.

## IV. Порядок работы ЕДДС МО

17. Информация о пожаре, угрозе или возникновении ЧС, а также других происшествиях поступает в ЕДДС МО от населения, организаций, ДДС, вышестоящих и взаимодействующих органов управления по многоканальным телефонам. Информация о пожаре, угрозе или возникновении ЧС, а также других происшествиях принимается, регистрируется и обрабатывается диспетчерами ЕДДС МО.

18. Получив информацию о ЧС, диспетчер ЕДДС МО оценивает обстановку, уточняет состав привлекаемых сил и средств постоянной готовности, проводит их оповещение, отдает распоряжения на необходимые действия и контролирует их выполнение.

19. При классификации сложившейся ситуации ЕДДС МО передает управление ликвидацией ЧС соответствующей ДДС, в компетенции которой находится реагирование на случившуюся ЧС.

20. Одновременно ЕДДС МО готовятся формализованные документы о факте ЧС для последующей передачи задействованных ДДС.

21. При выявлении угрозы жизни или здоровью людей до населения доводится информация о способах защиты.

22. Осуществляются:

организация необходимого обмена информацией об обстановке и действиях привлеченных сил и средств между ДДС, сопоставление и обобщение полученных данных;

подготовка донесений и докладов вышестоящим органам управления;

обеспечение информационной поддержки деятельности администраций всех уровней и их взаимодействия со службами, привлекаемыми для ликвидации ЧС.

_____

Приложение № 2
к постановлению
Правительства области
от 02.08.2010 № 516-п

## I. Примерные структура, порядок комплектования и подготовки кадров ЕДДС МО

1. Структура единой дежурно-диспетчерской службы городского округа (муниципального района) Оренбургской области (далее – ЕДДС МО) включает в себя наименование должностей личного состава, пункт управления (далее – ПУ) и автоматизированную систему (система связи, оповещения и комплекс средств автоматизации).

2. В состав дежурной смены ЕДДС МО включается диспетчерский расчет несения круглосуточного дежурства. В каждой дежурной смене ЕДДС МО назначается дежурный диспетчер.

3. ПУ представляет собой рабочее помещение для постоянного персонала и персонала дежурно-диспетчерской службы (далее – ДДС), оснащенное необходимыми техническими средствами и документацией, и размещается в помещении, закрепленном в установленном порядке за администрацией муниципального образования.

4. В состав технических средств управления ПУ входят средства:

связи и передачи данных;

оповещения и персонального вызова;

автоматизации управления.

5. В состав оперативной документации на ПУ входят:

журнал учета полученной и переданной информации, полученных и переданных распоряжений и сигналов;

инструкции по действиям персонала ДДС при получении информации об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации (далее – ЧС);

инструкции о несении дежурства в повседневной деятельности, в режимах повышенной готовности и ЧС;

инструкции по мерам пожарной безопасности и техники безопасности;

схемы и списки оповещения руководства области, муниципальных образований Оренбургской области в случае ЧС;

рабочие карты муниципальных образований области;

схема управления и связи;

телефонные справочники;

формализованные бланки управленческих документов с заранее заготовленной постоянной частью текста.

6. Автоматизированная система (далее – АС) ЕДДС МО представляет собой единую (локальную) вычислительную сеть, объединяющую совокупность взаимосвязанных систем, средств связи, оповещения и автоматизации

управления, включающую в себя автоматизированные рабочие места должностных лиц постоянного состава и дежурной смены на базе персональных электронно-вычислительных машин, другие программно-технические средства.

7. АС ЕДДС МО сопрягается с региональной автоматизированной информационно-управляющей системой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) и с имеющимися автоматизированными системами взаимодействующих ДДС и ДДС организаций (объектов), расположенных на территории муниципального образования.

8. АС ЕДДС МО одновременно выполняет функции абонентского пункта.

9. Система связи ЕДДС МО представляет собой организационно-техническое объединение средств проводной и радиосвязи, обеспечивающих обмен аудио- и видеоинформацией, передачу данных, а также команд и сигналов оповещения.

10. Система связи ЕДДС МО обеспечивает:

передачу речевых сообщений по каналам проводной и радиосвязи, документов по факсимильной связи, сигналов и команд;

прямые телефонные линии с ДДС соседних муниципальных образований, ДДС организаций (объектов), расположенных на территории муниципального образования (в первую очередь имеющих силы и средства быстрого реагирования на ЧС, экстренного вызова «01», «02», «03» и «04», жилищно-коммунального хозяйства и других);

прием информации по единому выделенному телефонному номеру одновременно от нескольких абонентов;

автоматическое определение номера входящего абонента;

коммутацию передаваемого сообщения (избирательно или циркулярно) до соответствующих ДДС;

громкоговорящую селекторную связь;

обмен речевыми сообщениями, документальной информацией, а также данными с вышестоящими взаимодействующими службами, организационно входящими в структуру ЕДДС МО.

11. Система оповещения ЕДДС МО представляет собой организационно-техническое объединение специальных технических средств оповещения и персонального вызова.

12. Основными задачами системы оповещения являются:

обеспечение оповещения и персонального вызова должностных лиц администрации и взаимодействующих ДДС;

обеспечение оповещения и вызова подразделений сил постоянной готовности, непосредственно подчиненных ДДС;

оповещение населения об угрозе или возникновении ЧС, информировании его об использовании средств и способов защиты от поражающих факторов источника ЧС.

13. Системой оповещения обеспечиваются следующие виды информации:

сигналы вызова;

речевые (текстовые) сообщения;

условные сигналы.

## II. Порядок комплектования и подготовки кадров ЕДДС МО

14. Комплектование личным составом ЕДДС МО осуществляется главой администрации муниципального образования либо уполномоченным лицом.

15. Начальник и диспетчер ЕДДС МО назначаются на должность и освобождаются от должности главой администрации муниципального образования в установленном порядке.

16. Личный состав ЕДДС МО обязан знать требования документов, регламентирующих его деятельность, и уметь применять их в практической работе.

17. Основными формами обучения работников ЕДДС МО являются:

тренировки дежурных смен;

участие в учебных мероприятиях (учениях) и занятия по профессиональной подготовке.

18. Совместные учебные мероприятия (тренировки и учения), проводимые с личным составом ЕДДС МО, осуществляются в соответствии с планом, разработанным заблаговременно и утвержденным главой администрации муниципального образования.

19. Обучение специалистов ЕДДС МО проводится в государственном образовательном учреждении «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области» и государственном учреждении «9-й отряд Федеральной противопожарной службы по Оренбургской области» на договорной основе.

20. Профессиональная подготовка работников ЕДДС МО проводится ежемесячно по специально разработанной программе.

_____

Приложение № 3
к постановлению
Правительства области
от 02.08.2010 № 516-п

Примерное
штатное расписание ЕДДС МО

| № п/п | Наименование должностей | Категория персонала | Количество должностей | Должностной оклад | Источники финансирования |
|---|---|---|---|---|---|
| 1. | Старший диспетчер (руководитель смены) | работник | 1 | | бюджет муниципального образования |
| 2. | Диспетчер | работник | 4 | | бюджет муниципального образования |
| | Итого | | 5 | | |
| | Всего: | | 5 | | |

_____